

Tomasz Wołowiec

Prof. Hab. PhD., University of Economics and Innovation in Lublin, Poland

Agnieszka Żywicka

PhD., University of Economics and Innovation in Lublin, Poland

Реализация оценки соответствия измерительных инструментов администрацией мерв Польше – административно-правовой взгляд

Implementation of conformity assessment of measuring instruments in Poland – administrative and legal perspective

Резюме

Оценка соответствия продуктов является универсальным инструментом, применяемым в странах Европейского Союза, целью которого является обеспечение безопасности пользователей этих продуктов. Она находит также применение в различного рода изделий не продовольственные товары измерительных приборов. В статье представлены правовые особенности реализации процедур оценки соответствия измерительных приборов в Польше, с особым учетом задач, реализуемых в этой области через уполномоченные органы администрации измерений.

Summary

The conformity assessment of products is a universal instrument used in the European Union in order to provide safety of the users of these products. It may be also applied towards different kinds of non-food measuring instruments.

The article presents legal conditions concerning the implementation of procedures regarding the conformity assessment of measuring instruments in Poland. Special emphasis is put on the tasks implemented in this respect by the notified entities of the administration of measures.

Ключевые слова: оценка соответствия, измерительный инструмент, администрация мер.

Keywords: product conformity assessment, measuring instrument, administration of measures.

Оценка соответствия измерительных инструментов на европейском уровне была осуществлена директивой Европейского парламента и Совета 2004/22/ЕЭС от 31 марта 2004 г. по измерительным инструментам (MID)¹ и директивой Европейского парламента и Совета № 2009/23/ЕЭС от 23 апреля 2009 г. о весах неавтоматического действия (NAVI)². В польском законодательстве постановления этих директив вводит Закон о системах оценки соответствия и надзора за рынком и два распоряжения: Распоряжение министра развития от 2 июня 2016 г. по требованиям к весам неавтоматического действия³ и Распоряжение министра развития от 2 июня 2016 г. по требованиям к измерительным инструментам⁴. Директивы MID і NAVI относятся к группе директив нового подхода, которые вводят систему оценки соответствия. Эта система отменяет – в случае измерительных инструментов – настоящую систему правового метрологического контроля, в области утверждения вида и первоначальной легализации, зато оставляет повторную легализацию. Директива MID охватывает при помощи системы оценки соответствия 22 категории измерительных инструментов: счетчики воды, счетчики газа, конвертеры для счетчиков газа, счетчики электрической активной энергии, счетчики тепла, конвертеры для счетчиков тепла, датчики температуры для счетчиков тепла, конвертеры для счетчиков тепла, установки по измерениям для постоянного и динамического измерения количества жидкостей других чем вода, весы автоматического действия для единственных грузов, весы автоматического действия с функцией дозирования, весы автоматического действия с функцией взвешивания, весы автоматического действия – конвейеры, весы автоматического действия – вагонные, таксометры, материальные меры длины – мерки, измерительные сосуды, измерительные инструменты для измерения длины, измерительные инструменты для измерения площади, измерительные инструменты для измерения многих измерений, анализаторы выхлопных газов автомобилей.

Предметный спектр оценки соответствия для всех измерительных инструментов и весов неавтоматического действия определены упомянутыми распоряжениями, которые определяют требования для измерительных инструментов, модули процедур оценки соответствия, спектр технической документации измерительных инструментов, способ маркировки измерительных инструментов, элементы технической декларации соответствия. Распоряжения применяются для измерительных инструментов и их компонентов если они находятся на рынке или переданы для использования с

¹ Законодательный вестник ЕС L135 от 30 апреля 2004 г.

² Законодательный вестник ЕС L122 от 16 мая 2009 г.

³ Дзенник Устав за 2016 г., п. 802.

⁴ Дзенник Устав за 2016 г., п. 815.

целью осуществления измерений в областях связанных с защитой здоровья и жизни, охраной окружающей среды, в защите безопасности и общественного порядка, в защите прав потребителей, при защите общественного интереса, во время налогообложения, пошлин и других бюджетных задолженностей, а также в торговле. В связи с этим, измерительные инструменты должны отвечать высоким стандартам уровня метрологической защиты, что гарантирует доверие результатам измерений осуществленных при помощи измерительного инструмента. Кроме того, измерительные инструменты должны быть спроектированы и созданы с учетом высокого уровня качества, измерительной техники и безопасности измерительных данных. Решения, которые были приняты в проектах измерительных инструментов с целью отвечая требованиям должны учитывать разные случаи связанные с неправильным образом применения. За выполнение всех требований отвечают производители измерительных инструментов. По поводу того, что существуют разнообразные условия применения отдельных измерительных инструментов, кроме отвечая требованиям, которые были определены в правилах. Таким образом, определяют они также дополнительно условия связанные с разными обстоятельствами, которые могут повлиять на тщательность и правильность этих измерений.

К процедуре оценки соответствия не относятся измерительные инструменты и компоненты, которые демонстрируются во время ярмарок, выставок или других демонстрациях, если была помещена на них информация, что они не отвечают требованиям определенным в расположении и не будут появляться на рынке и переданы для использования пока производитель не сделает того, что они будут отвечать требованиям определенным в расположении.

Оценка соответствия измерительных инструментов или их компонентов осуществляется на основе одной из процедур оценки соответствия, соответствующей данному виду измерительного инструмента. Производитель или его уполномоченный представитель выбирает процедуру оценки соответствия.

Табель № 2. Модули оценки соответствия определенные для измерительных инструментов и весов неавтоматического действия⁵.

⁵ Собственная разработка на основе Распоряжения Министра Развития от 2 июня 2016 г. по требованиям к измерительным инструментам и Распоряжения Министра Развития от 2 июня 2016 г. по требованиям к весам неавтоматического действия.

Табель № 1 Процедуры оценки соответствия, которые применяются (модули)	Виды измерительных инструментов
<ul style="list-style-type: none"> • Модуль В соединенный с модулем D или • модуль В соединенный с модулем F, или • модуль Н и исследование проекта (модуль Н1) 	<ul style="list-style-type: none"> • Водомеры • счетчики газа и конвейеры счетчиков газа • счетчики электрической активной энергии • счетчики тепла, конвертеры для счетчиков тепла, датчики температуры для счетчиков тепла, • таксометры • анализаторы выхлопных газов автомобилей
<ul style="list-style-type: none"> • Модуль В соединенный с модулем D или • Модуль В соединенный с модулем F или • Модуль G или • модуль Н и исследование проекта (модуль Н1) 	<ul style="list-style-type: none"> • Измерительные установки
<ul style="list-style-type: none"> • Модуль В соединенный с модулем D или • модуль В соединенный с модулем E, или • модуль В соединенный с модулем F или • гарантирование качества процесса производства (модуль D1), • верификация изделия (модуль F1) или • модуль G или • модуль Н и исследование проекта (модуль Н1) 	<ul style="list-style-type: none"> • Механические весы автоматического действия
<ul style="list-style-type: none"> • Модуль В соединенный с модулем D или • Модуль В соединенный с модулем E или • Модуль В соединенный с модулем F или • Модуль G или • Модуль Н и исследование проекта (модуль Н1) 	<ul style="list-style-type: none"> • Электромеханические весы автоматического действия
<ul style="list-style-type: none"> • Модуль В соединенный с модулем D или • Модуль В соединенный с модулем F или • Модуль G или • Модуль Н и исследование проекта (модуль Н1) 	<ul style="list-style-type: none"> • Электрические весы автоматического действия или весы, которые имеют программу • инструменты для измерения: длины, площади и других измерений, электронные весы или весы, которые имеют программу
<ul style="list-style-type: none"> • Модуль В соединенный с модулем D или • гарантирование качества процесса производства (модуль D1) или • гарантирование качества и исследования изделия (модуль E1) или • верификация изделия (модуль F1) или • модуль G или • модуль Н 	<ul style="list-style-type: none"> • Материальные меры длины

<ul style="list-style-type: none"> • Внутренний контроль производства и контроль изделий в случайное время (модуль A2) или • Модуль В соединенный с модулем D или • Модуль В соединенный с модулем D или • Модуль В соединенный с модулем D или • гарантирование качества процесса производства (модуль D1) или • гарантирование качества и исследования изделия (модуль E1) или • верификация изделия (модуль F1) или • модуль H 	<ul style="list-style-type: none"> • Измерительные сосуды
<ul style="list-style-type: none"> • Модуль В соединенный с модулем D или • Модуль В соединенный с модулем E или • Модуль В соединенный с модулем F или • гарантирование качества процесса производства (модуль D1) или • гарантирование качества и исследования изделия (модуль E1) или • верификация изделия (модуль F1) или • модуль G или • модуль H или • модуль H и исследование проекта (модуль H1) 	<ul style="list-style-type: none"> • Инструменты для измерения: длины, площади и других измерений, механические или электромеханические весы
<ul style="list-style-type: none"> • Модуль В • модуль D • гарантирование качества процесса производства (модуль D1) • модуль F • верификация изделия (модуль F1) • модуль G <p>Оценка соответствия веса происходит на основе следующих процедур оценки:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Модуль В соединенный с модулем D или • Модуль В соединенный с модулем F • Модуль G 	<ul style="list-style-type: none"> • Весы неавтоматического действия

Осуществление оценки соответствия всех измерительных инструментов требует, чтобы участвовала нотифицированная единица, минимум на этапе утверждения системы качества изделий, которую применяет производитель. В этом спектре существенную (хотя не исключительную) роль на рынке измерительных инструментов играет администрация мер. Система оценки соответствия предусматривает, что может появиться отказ от государственного монополия и общественные задачи могут быть переданы для выполнения другим субъектам. Приватизация общественных задач

в польской системе административного права происходит относительно редко, в частности по поводу проблемы четкого спектра в котором может осуществляться⁶. В этом случае происходит приватизация осуществления общественных задач, зато ее границы были определены. Полномочия связанные с реализацией оценки соответствия имеют, среди всего прочего, производители измерительных инструментов в своих лабораториях с аккредитацией, а также предприниматели, у которых предметом деятельности являются услуги в области сертификации измерительных инструментов после получения соответственной аккредитации или авторизации.

Как ГУМ, так и районные учреждения мер получили авторизацию министра и нотификацию, таким образом у них статус нотифицированных единиц и они могут осуществлять процедуру оценки соответствия измерительных инструментов. В осуществленном процессе оценки соответствия измерительных инструментов, нотифицированные единицы администрации мер применяют критерия оценки, которые были определены в расположениях согласно требованиям директив NAVI и MID. Во время исследований применяются методы исследований, которые были описаны в гармонизированных нормах или гармонизированных спецификациях, которые имеют декларацию производителя. В случае, если предприниматель не сделал декларации относительно применения норм или гармонизированных спецификаций, применяются тогда критерия, которые были определены в соответственном расположении определяющим основные требования к инструменту.

Следует подчеркнуть, что спектр полномочий каждой единицы – разный. Он зависит от авторизации. Когда органы администрации мер начинают процесс авторизации индивидуально определяют в заявлении направленным к министру развития, спектр полномочий единицы, к которым будет относиться решение по авторизации этого министра. Органы администрации мер имеют в этой области привилегированную позицию в отношении к другим субъектам, которые хотят получить полномочия для осуществления процедуры оценки соответствия. Согласно статье № 28, п. 3 Закона о системах оценки соответствия и надзоре за рынком, только администрация мер освобождена от обязанности получения аккредитации. Детальный спектр авторизации нотифицированных единиц администрации мер указывает табель № 3. Здесь следует заметить, что самый обширный спектр услуг в рамках оценки соответствия имеет Районное учреждение мер в городе Лодзи, зато самый узкий – Районное учреждение в городе Познани и Районное учреждение мер в городе Щецине. Однако, не влияет это непо-

⁶ M. Zimmermann, *Aksjomaty prawa administracyjnego*, Warszawa 2013, s. 148–149.

средственно на количество осуществленных услуг связанных с оценкой соответствия. Согласно законодательству ЕС, каждая нотифицированная единица, чтобы получить авторизацию, обязана осуществить минимум одну оценку соответствия в год в рамках полномочия. Бывает, что это вызывает трудности, особенно в случае, если спектр нотификации единиц очень широкий. Самое большое количество услуг связанных с оценкой соответствия осуществляется нотифицированными единицами в области легализации ЕС – весов неавтоматического действия и весов автоматического действия. Надо отметить, что только Районное учреждение мер осуществляет сертификацию исследования вида измерительных инструментов.

Все нотифицированные единицы администрации мер применяют политику качества и действуют согласно требованиям нормы PN-EN ISO/IEC 17020:2012 «Оценка соответствия. Требования касающиеся действия разных видов единиц, которые осуществляют инспекцию». В качестве третьей стороны во время реализации процедур оценки соответствия измерительных инструментов, которые относятся к спектру нотификации, единицы обязаны быть беспристрастными, объективными, надежными и достоверными.

Табель № 2. Список нотифицированных единиц администрации мер⁷

№ п/п	Номер единицы	Орган администрации мер	Спектр нотификации единицы – предметный спектр оценки соответствия
1	1440	Главное учреждение мер	<ul style="list-style-type: none">Исследование вида изделия,соответствие инструмента согласно отдельной верификации
2	1448	Районное учреждение мер в Варшаве	<ul style="list-style-type: none">Весы автоматического действия,весы неавтоматического действия,конвейеры для счетчиков газа,измерительные установки для постоянного и динамического измерения количества жидкостей других чем вода
3	1443	Районное учреждение мер в Гданьске	Верификация изделия (модуль F): <ul style="list-style-type: none">весы неавтоматического действия,водомеры,счетчики газа,измерительные установки для постоянного и динамического измерения количества жидкостей других чем вода,весы автоматического действия,анализаторы выхлопных газов автомобилей,модуль F1 материальные меры длины

⁷ Собственная разработка на основе данных: http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/nando/index.cfm?fuseaction=notifiedbody.notifiedbody&refe_cd=EPOS%5F54762 [доступ: 10 мая 2017 г.].

4	1447	Районное учреждение мер в Щецине	Верификация изделия (модуль F): <ul style="list-style-type: none"> • весы неавтоматического действия, • водомеры, • счетчики газа, • установки измерения для постоянного и динамического измерения количества жидкостей других чем вода, • весы автоматического действия
5	1441	Районное учреждение мер в Познани	Верификация изделия (модуль F): <ul style="list-style-type: none"> • весы неавтоматического действия, • водомеры, • счетчики газа, • установки измерения для постоянного и динамического измерения количества жидкостей других чем вода, • весы автоматического действия
6	1442	Районное учреждение мер в Быдгоще	Верификация изделия (модуль F): <ul style="list-style-type: none"> • весы неавтоматического действия, • водомеры, • счетчики газа, • установки измерения для постоянного и динамического измерения количества жидкостей других чем вода, • весы автоматического действия, • анализаторы выхлопных газов автомобилей, • материальные меры длины (модуль F1)
7	1449	Районное учреждение мер во Вроцлаве	Верификация изделия (модуль F): <ul style="list-style-type: none"> • весы неавтоматического действия, • водомеры, • счетчики газа, • установки измерения для постоянного и динамического измерения количества жидкостей других чем вода, • весы автоматического действия, • анализаторы выхлопных газов автомобилей, • материальные меры длины (модуль F1)
8	1446	Районное учреждение мер в Лодзи	Весы неавтоматического действия (модули D, D1, F, F1) <ul style="list-style-type: none"> • водомеры (модули D, F) счетчики газа и конвейеры для счетчиков газа (модуль D) <ul style="list-style-type: none"> • счетчики электрической активной энергии (модули D, F) • счетчики тепла (модуль D) • установки измерения для постоянного и динамического измерения количества жидкостей других чем вода – кроме криогенических жидкостей (модули), • весы автоматического действия (модули), • таксометры (модули), • материальные меры длины (модули), • измерительные сосуды (модули A2, D, D1, F1), • измерительные инструменты для измерения длины, измерительные инструменты для измерения площади (модули D, D1, F, F1) • анализаторы выхлопных газов автомобилей

9	1445	Районное учреждение мер в Кракове	Весы неавтоматического действия (модуль F), водомеры (модуль F), счетчики газа и конвейеры для счетчиков газа (модуль F), счетчики электрической активной энергии (модуль F), счетчики тепла (модуль F), установки измерения для измерения количества жидкостей других чем вода — топлива (модуль F), весы автоматического действия (модуль F), таксометры (модуль F), материальные меры длины (модуль F), измерительные сосуды (модуль F), инструменты для измерения длины (модуль F)
10	1444	Районное учреждение мер в Катовицах	весы неавтоматического действия (модуль F), установки измерения для постоянного и динамического измерения количества жидкостей других чем вода (модуль F), весы автоматического действия (модуль F), анализаторы выхлопных газов автомобилей (модуль F), материальные меры длины (верификация изделия — модуль F1), водомеры (модуль D), счетчики электрической активной энергии (модуль D)

Администрация мер осуществляет оценку соответствия измерительных инструментов по заявлению производителя или его уполномоченного представителя. Заявление должно иметь, в частности: название и адрес производителя, а также, если заявление подает уполномоченный представитель – его название или имени и фамилию, кроме того, адрес; письменную декларацию, о том, что такое же заявление не было подано в другой нотифицированной единице; техническую документацию. В зависимости от вида измерительного инструмента и реализованной услуги к заявлению надо приложить измерительный инструмент, его экземпляр или указать место нахождения.

Библиография

Директива Европейского парламента и Совета 2004/22/ЕЭС от 31 марта 2004 г. по измерительным инструментам (MID), Законодательный вестник ЕС L135 от 30 апреля 2004 г.

Директивф Европейского парламента и Совета № 2009/23/ЕЭС от 23 апреля 2009 г. о весах неавтоматического действия (NAVI), Законодательный вестник ЕС L122 от 16 мая 2009 г.

Распоряжение министра развития от 2 июня 2016 г. по требованиям к весам неавтоматического действия, Дзенник Устав за 2016 г., п. 802.

Распоряжение министра развития от 2 июня 2016 г. по требованиям к измерительным инструментам, Дзенник Устав за 2016 г., п. 815.

Zimmermann M., *Aksjomaty prawa administracyjnego*, Warszawa 2013.

http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/nando/index.cfm?fuseaction=notifiedbody.notifiedbody&refe_cd=EPOS%5F54762 [доступ: 10 мая 2017 г.].